

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ПАВЛОВСКИЙ РАЙОН»**

16-ое заседание Совета депутатов седьмого созыва

РЕШЕНИЕ

30.01.2025

№ 140

Экз. _

р.п. Павловка

Об итогах контрольного мероприятия

Заслушав отчёт председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Павловский район» Балашовой Н.Ю. об итогах контрольного мероприятия по проверке законности и результативности (экономности, эффективности) использования средств бюджета муниципального образования Холстовское сельское поселение Павловского района Ульяновской области за 2023 год, Совет депутатов муниципального образования «Павловский район» **РЕШИЛ:**

1. Информацию председателя Контрольно-счетной палаты МО «Павловский район» Балашовой Н.Ю. о результатах контрольного мероприятия по проверке законности и результативности (экономности, эффективности) использования средств бюджета муниципального образования Холстовское сельское поселение Павловского района Ульяновской области за 2023 год, принять к сведению.

2. Главе администрации муниципального образования Холстовское сельское поселение Павловского района Ульяновской области Урлину В.Н. устранить замечания, указанные в представлении Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Павловский район».

3. Рекомендовать рассмотреть результаты контрольного мероприятия по проверке законности и результативности (экономности, эффективности) использования средств бюджета муниципального образования Холстовское сельское поселение Павловского района Ульяновской области за 2023 год на заседании Совета депутатов муниципального образования Холстовское сельское поселение Павловского района Ульяновской области.

4. Настоящее решение вступает в силу после его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Павловский район» Балашову Н.Ю.

**Заместитель Главы
муниципального образования
«Павловский район»**

А.И. Вальков

ПРИЛОЖЕНИЕ №1
к решению Совета депутатов
муниципального образования
«Павловский район»
Ульяновской области
от 30.01.2025 № 140

ОТЧЁТ

по результатам контрольного мероприятия по проверке законности и результативности (экономности, эффективности) использования средств бюджета муниципального образования «Холстовское сельское поселение» за 2023 год.

Основание для проведения контрольного мероприятия: Положение о контрольно-счетной палате МО «Павловский район», утвержденное решением Совета депутатов МО «Павловский район» от 16.12.2021 г. № 281, пункт 3.8. плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Павловский район» на 2024 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Павловский район» от 25.12.2023 г. № 21-пр (с учетом изменений внесенных Приказом от 13.08.2024 г. № 11-пр), приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Павловский район» от 25.11.2024г. № 16-пр «О проведении контрольного мероприятия».

Предмет контрольного мероприятия:

законодательные, нормативные правовые и иные распорядительные документы, бухгалтерская и финансовая отчетность, иные документы, отражающие процесс формирования и расходования средств бюджета МО Холстовское сельское поселение.

Объект (объекты) контрольного мероприятия:

Муниципальное образование Холстовское сельское поселение.

Проверяемый период деятельности: 2023 год

Срок проведения контрольного мероприятия:

Муниципального образования Холстовское сельское поселение с 28 ноября 2024г. по 27 декабря 2024г.

на объекте МО «Холстовское сельское поселение» с 02 декабря 2024г. по 25 декабря 2024г.

Цели контрольного мероприятия:

- Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, Ульяновской области, нормативных актов, принятых органами представительной и исполнительной власти муниципального образования Холстовское сельское поселение при исполнении местного бюджета.
- Проверка соблюдения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы.
- Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования Холстовское сельское поселение за период 2023года.
- Проверка организации и ведения бюджетного учета в учреждении.

Объем проверенных средств: 35001,0 тыс. руб.

Объем выявленных нарушений 21436,0 тыс. руб. в том числе:

- - нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 48,7 тыс. руб., в том числе 48,7 тыс. руб. - нарушения порядка и условий оплаты труда работников

государственных (муниципальных) учреждений (п. 1.2.95 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)).

- - нарушения ведения бухгалтерского учета – 21387,1 тыс. руб., в том числе 21387,1 тыс. руб. нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами которое привело к искажению показателей бюджетной отчетности (п. 2.2 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)).
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью- 0,2 тыс. руб., в том числе 0,2 тыс. руб. непринятие мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе непринятие мер по взиманию неустойки (п. 3.60 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)).

Неэффективное использование бюджетных средств 3,7 тыс. руб.

В 2023 году в связи с задолженностью по страховым взносам направлено **3,7 тыс. руб. на оплату пени**. Оплата пени в соответствии со ст. 34 и 162 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств (п. 8 Методики определения суммы неэффективного использования средств).

Количество нарушений – 14.

Результаты контрольного мероприятия

Холстовское сельское поселение является муниципальным образованием в соответствии с законом Ульяновской области. Официальное наименование - муниципальное образование Холстовское сельское поселение Павловского района Ульяновской области.

Административным центром поселения является село Октябрьское.

Устав муниципального образования Холстовское сельское поселение принят решением Совета депутатов МО Холстовское сельское поселение от 23.12.2019 г. №66, зарегистрирован Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области от 29.01.2020 г. № RU735123042020001.

Согласно Уставу в состав поселения входят следующие населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями:

- 1) село Октябрьское;
- 2) деревня Новая Камаевка;
- 3) деревня Ивановка;
- 4) село Холстовка;
- 4) село Раштановка;
- 5) село Найман.

и прилегающие к ним земли общего пользования, земли рекреационного назначения, земли для развития поселения.

Структуру органов местного самоуправления муниципального образования Холстовское сельское поселение составляют: Совет депутатов поселения – представительный орган поселения; Глава поселения – высшее должностное лицо поселения; Администрация поселения – исполнительно-распорядительный орган поселения.

В соответствии со ст. 48 Устава муниципальное образование имеет собственный бюджет.

Бюджет муниципального образования Холстовское сельское поселение на 2023 год утвержден решением Совета депутатов МО Холстовское сельское поселение от 23.12.2022 года № 142.

Первоначально решением Совета депутатов МО «Холстовское сельское поселение» доходы бюджета утверждены в сумме 5344,0 тыс. руб., расходы утверждены в сумме 5344,0 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета МО «Холстовское сельское поселение» в решение о бюджете были трижды внесены изменения с уточнением параметров местного бюджета (от 20.07.2023г. № 165, от 01.11.2023г. № 11 от 27.12.2023г. № 20), в результате доходы местного бюджета были утверждены в сумме **5548,2 тыс. руб.**, расходы – в сумме **5548,2 тыс. руб.**, дефицит – **0 тыс. руб.**

Доходы бюджета исполнены в сумме **5047,6 тыс. руб.**, расходы исполнены в сумме **5149,2 тыс. руб.**, дефицит бюджета – **101,6 тыс. руб.**

Выявленные нарушения:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов сумма нарушений – 48,7 тыс. руб., количество нарушений – 1 (п. 1.2.95 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

В нарушение статей 15 и 57 Трудового кодекса РФ Администрацией МО Холстовское сельское поселение неправомерно произведены начисления и выплаты за выполнение обязанностей уборщика служебных помещений по Распоряжению Главы Администрации МО Холстовское сельское поселение от 30.01.2023г. №5-к. Согласно данного распоряжения, а также Дополнительного соглашения от 09.01.2023г. к Трудовому договору от 01.04.2014г. №19-7 на Корзину Н.Г. возложили выполнение трудовых обязанностей которые не предусмотрены Штатным расписанием Администрации. Оплата за выполнение обязанностей уборщика служебных помещений предусмотрена 25 % от минимального размера оплаты труда. **Сумма нарушения составила 48720 руб.** (16242 руб. минимальный размер оплаты труда*25%*12месяцев).

2. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности – сумма нарушений – 21387,1 тыс. руб., количество нарушений – 1 (п. 2.2 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

При проведении проверки годовой отчетности установлено следующее:
21 387 130,10 руб. - величина искажения показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности. По состоянию на 31.12.2023г. в «Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма по ОКУД 0503130) по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость)» графы 8 «итого» отражена сумма **8 828 054,60 руб.** Данная сумма сложилась следующим образом:
1799328,0 руб. (Недвижимое имущество в составе имущества казны) **минус 1435975,0 руб.** (амортизация недвижимого имущества в составе имущества казны) **плюс 8464701,60 руб.** (земельные участки составляющие непроизводственные активы в составе имущества казны)

Для расшифровки строки 140 «Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость)» Баланса (форма по ОКУД 0503130) предусмотрена форма по ОКУД 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов». Согласно Раздела 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» формы по ОКУД 0503168 по строке 510 «Непроизводственные активы в составе имущества казны» графы 11 «наличие на конец года» отражена сумма 8464701,60 руб. - кадастровая стоимость земельных участков. В

реестре казны администрации значатся 5 земельных участков общей кадастровой стоимостью **8464701,60 руб.**

Согласно данным Офиса филиала публично-правовой компании «Роскадастр» по Ульяновской области за правообладателем муниципального образования Холстовское сельское поселение числится **7 земельных участков**. Общая кадастровая стоимость 7 земельных участков отраженная в выписках из ЕГРН по состоянию на 31.12.2023 года составляет **29851831,70 руб.**, в том числе в разрезе земельных участков:

№	кадастровый номер	вид разрешенного использования	кадастровая стоимость объекта недвижимости (земля) по состоянию на 31.12.2023г.		отклонения (занижение)
			по данным выписок из ЕГРН	по данным Администрации и КАЗНА	
1	73:12:010801:1	для с/х производства	376800	113040	263760
2	73:12:010801:651	для с/х производства	11881661,31	3718512	8163149,31
3	73:12:010801:652	для с/х производства	6304501,89	1535218,56	4769283,33
4	73:12:010801:653	для с/х производства	373513,07	90954,72	282558,35
5	73:12:010801:654	для с/х производства	6649501,37	1650673,44	4998827,93
6	73:12:010801:689	для с/х производства	4204471,58	1356302,88	2848168,7
7	73:12:011303:38	СДК	23002	0	23002
8	73:12:0110906:24 4	для размещения дома культуры	38380,48	0	38380,48
	Итого		29851831,7	8464701,6	21387130,1

В результате не соблюдены нормы статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 71 Инструкции 157н (Приказ Минфина РФ от 01.12.2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»), Приказа Минфина России от 31.12.2016 №256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»), Приказа Минэкономразвития от 30.08.2011 г. № 424 «Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (с изменениями, внесенными Приказом Минэкономразвития России от 13.09.2019 N 573), п.10 и п.20. Приказа Минфина России от 15.06.2021г. №84н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна».

Таким образом, представленная бухгалтерская (финансовая) отчетность администрации Холстовского сельского поселения не даёт достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности за отчетный период 2023года на сумму **21 387 130,10 руб.**

Допущенное нарушение привело к искажению итогового балансового показателя нефинансовых активов по строке 190, графе 8 на **21 387 130,10 руб.** (70,36 %).

Расчет: (30 396 347,36 руб. – 9 009 217,26 руб.) / 30 396 347,36 руб.*100%,

где:

30 396 347,36 руб. – значение по строке 190, графе 8 после выявления ошибки;

9 009 217,26 руб. – значение по строке 190, графе 8 до выявления ошибки.

(административное правонарушение ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ).

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – сумма нарушений – 0,2 тыс. руб., количество нарушений – 1 (п. 3.60 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)).

При проведении проверки установлено следующее:

Согласно представленного Договора аренды земельного участка №5 от 29.06.2017г. (Доп. соглашения от 01.12.2023г. №1) заключенного с Главой КФХ Букиным В.А. Арендатору предоставлен в аренду земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, с кадастровым номером 73:12:010801:689 общей площадью 941877 кв.м. арендная плата составляет 4068,91 руб. в год., в связи с увеличением кадастровой стоимости земли размер арендной платы составил 12613,41 руб. в год. Срок внесения арендной платы два раза в год по 15 сентября и по 15 ноября. Фактически арендная плата внесена:

- 22.08.2023г. п/п № 27 в размере 4068,91 руб.;

- 25.12.2023г. п/п №48 в размере 8544,50 руб.

Администрацией Холстовского сельского поселения не приняты меры ответственности за неисполнение договорных отношений Арендатором, что привело к непоступлению бюджетных средств в виде неустойки в сумме 0,2 тыс. руб. Данными действиями (бездействиями) нарушена статья 309 главы 34 Гражданского кодекса Российской Федерации - непринятие мер ответственности за неисполнение договорных отношений.

Неэффективное использование бюджетных средств – 3,7 тыс. руб., количество нарушений – 1.

В 2023 году в связи с задолженностью по страховым взносам направлено **3,7 тыс. руб. на оплату пени.** Оплата пени в соответствии со ст. 34 и 162 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств (**п. 8 Методики определения суммы неэффективного использования средств**).

Выявленные в ходе контрольного мероприятия несуммовые нарушения
количество нарушений – 11, в том числе:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов: количество нарушений 11, в том числе:

- **п. 1.2.95 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) количество нарушений – 5:**

В соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса РФ с письменного согласия работника ему может быть поручено выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную плату. При этом совмещаемая должность в обязательном порядке должна быть предусмотрена штатным расписанием.

В нарушение статьи 60.2 Трудового кодекса РФ в МКОУ Октябрьская СШ при поручении дополнительных работ в порядке совмещения профессий (должностей) составлялись только приказы о возложении обязанностей, письменное согласие работников при этом не оформлялось, например:

1. Распоряжение от 10.05.2023г. № 1-отп, в котором отсутствуют подписи сотрудников, что знакомлены. На период отпуска с 22.05.2023г. по 01.07.2023г. специалиста 1 разряда Мотиной Л.В. обязанности возложить на Корзину Н.Г. главного специалиста (главного бухгалтера), с доплатой 30% от месячного фонда оплаты труда.
2. Распоряжение от 23.05.2023г. № 2-отп, в котором отсутствуют подписи сотрудников, что знакомлены. На период отпуска с 01.06.2023г. по 04.07.2023г. включительно специалиста 1 разряда Тришиной Т.С. обязанности возложить на Кутищеву С.Ф. главного специалиста, с доплатой 30% от месячного фонда оплаты труда.
3. Распоряжение от 20.06.2023г. № 3-отп, в котором отсутствуют подписи сотрудников, что знакомлены. На период отпуска с 03.07.2023г. по 30.07.2023г. включительно главного специалиста (главного бухгалтера) Корзиной Н.Г. обязанности возложить на Мотину Л.В. специалиста 1 разряда, с доплатой 30% от месячного фонда оплаты труда.
4. Распоряжение от 04.07.2023г. № 4-отп. На период отпуска с 17.07.2023г. по 13.08.2023г. включительно главного специалиста- администратора Сетиной Г.В. обязанности возложить на Тришину Т.С. специалиста 1 разряда, с доплатой 30% от месячного фонда оплаты труда.
5. Распоряжение от 24.07.2023г. № 5-отп. На период отпуска с 01.08.2023г. по 28.08.2023г. включительно главного специалиста Кутищевой С.Ф. обязанности возложить на Тришину Т.С. специалиста 1 разряда, с доплатой 30% от месячного фонда оплаты труда.

Также в нарушение статьи 60.2 Трудового кодекса РФ в Распоряжениях отсутствует информация о том, как именно будет осуществляться дополнительная работа- путем расширения зон обслуживания, увеличения объема работ.

Оформление совмещения профессий (должностей), расширение зон обслуживания, увеличение объема работы, а также исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, должно осуществляться путем заключения соглашения к ранее заключенному трудовому договору (Приказ Минтруда России от 26.04.2013 N 167н (ред. от 20.02.2014) "Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта" и Письмо Минтруда России от 16.11.2020 № 14-2/ООГ-16940).

В администрации МО Холстовское сельское поселение соглашения к ранее заключенному трудовому договору не заключались.

(количество нарушений – 5).

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности

- п. 2.3. Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) - **количество нарушений – 6:**

В результате проведения контрольного мероприятия установлено, что штатные расписания за 2023 год утверждены соответствующими распоряжениями Главы администрации МО Холстовское сельское поселение, но при этом в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О бухгалтерском учете" применяемая форма штатных расписаний не утверждена учетной политикой, а также в штатных расписаниях (указанных далее по тексту) отсутствует поле «Утверждено приказом организации» и обязательные реквизиты «номер и дата Распоряжения Главы»:

- штатное расписание работников, замещающих должности муниципальной службы администрации МО Холстовское сельское поселение с 01.01.2022г. (Распоряжение от 30.12.2021г. №42-к);

- штатное расписание работников, пожарной части с. Октябрьское с 01.01.2023г. (Распоряжение от 11.01.2023г. №3-к);
- штатное расписание работников, замещающих должности не отнесенные к должностям муниципальной службы и осуществляющие техническое обеспечение деятельности администрации МО Холстовское сельское поселение с 02.09.2022г. (Распоряжение от 02.09.2022г. №27-к);
- штатное расписание работников, замещающих должности муниципальной службы администрации МО Холстовское сельское поселение с 01.02.2023г. (Распоряжение от 30.01.2023г. №6-к);
- штатное расписание работников, замещающих должности не отнесенные к должностям муниципальной службы и осуществляющие техническое обеспечение деятельности администрации МО Холстовское сельское поселение с 01.02.2023г. (Распоряжение от 30.01.2023г. №6-к);
- штатное расписание работников, замещающих должности муниципальной службы администрации МО Холстовское сельское поселение с 02.10.2023г. (Распоряжение от 02.10.2023г. №34-к);
- штатное расписание работников, замещающих должности муниципальной службы администрации МО Холстовское сельское поселение с 21.11.2023г. (Распоряжение от 21.11.2023г. №38-к).

(количество нарушений – 6).

Выводы

1. Нарушение правил ведения бюджетного учета привело искажению показателей бюджетной отчетности за 2023 год более чем на 10%, и представлению такой бюджетной отчетности в Управление финансов администрации МО «Павловский район».

2. Несвоевременность исполнения обязательств по оплате страховых взносов, привели к неэффективному использованию бюджетных средств.

3. Не принятие мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений Арендаторами объектов муниципального имущества привело к не поступлению бюджетных средств.

Возражений и замечаний по результатам контрольного мероприятия не имеется.

Предложения

1. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

2. Бюджетный учет муниципального имущества казны осуществлять в соответствии с требованиями действующего законодательства.

3. С целью пополнения доходов бюджета МО «Холстовское сельское поселение», усилить контроль за своевременным взысканием задолженности по арендной плате и принятием мер ответственности за неисполнение договорных отношений Арендаторами объектов муниципального имущества.

4. Главе администрации муниципального образования Холстовское сельское поселение учесть замечания отмеченные в акте.

5. Разработать план мероприятий по устранению выявленных нарушений.

6. Отчет об устранении нарушений направить в Контрольно-счетную палату МО «Павловский район».

7. Принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

Председатель контрольно-счетной
палаты МО «Павловский район»

Н.Ю. Балашова