

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта

25.06.2024

Управление перспективного развития и проектной деятельности муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Павловский район», утверждённого постановлением администрации муниципального образования от 28 ноября 2016 года №493 (далее – Положение), рассмотрело проект постановления администрации муниципального образования «Павловский район» «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением перспективного развития и проектной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Правовое регулирование проекта направлено на отношения, возникающие в связи с осуществлением инвестиций на основании соглашений о защите и поощрении капиталовложений, а также отношения, связанные с информационным обеспечением процессов осуществления инвестиционной деятельности и предоставления мер государственной (муниципальной) поддержки в рамках информационной системы «Капиталовложения».

Цель правового регулирования - содействие в реализации инвестиционной и (или) хозяйственной деятельности, осуществляемое органом местного самоуправления в целях повышения социально-экономического эффекта от указанной деятельности, что позволит создать комфортную среду для ведения инвестиционной деятельности, стимулирование взаимосвязи и развития взаимодействия муниципальной власти и инвесторов, которые планируют реализовывать инвестиционные проекты на территории

Павловского района.

Нормативно-правовой акт устанавливает порядок и условия заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны администрации МО «Павловский район» Ульяновской области, которым определены:

- условия заключения соглашения;
- порядок предоставления согласия на заключение соглашения;
- порядок заключения соглашения;
- мониторинг исполнения условий соглашения.

Проект акта разработан в соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Невозможность заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования «Павловский район» при реализации инвестором инвестиционного проекта в связи с отсутствием определенных условий и порядка заключения соглашений в соответствии с действующим законодательством.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование - это поддержка государством реализации крупных инвестиционных проектов, представляющих собой договор, по которому публично-правовое образование обязуется не применять в отношении организации, реализующей проект, (акты) решения, ухудшающие условия ведения предпринимательской и (или) иной деятельности, а организация имеет право требовать неприменения таких актов от соответствующих публично-правовых образований.

Установлено, что правовое регулирование распространяется на юридических лиц - инвесторов.

Данная проблема является актуальной, поскольку после принятия правового акта в отношении организаций, реализующих проекты на территории района, будет установлена возможность использования стабилизационной оговорки. Что означает неприменение актов и решений властей, ухудшающих условия ведения предпринимательской и (или) иной деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, по сравнению с условиями, определенными на момент заключения такого соглашения.

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами

расходы субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности. Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Целью правового регулирования является создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области.

Альтернативный вариант правового регулирования на муниципальном уровне отсутствует, поскольку частью 8 статьи 4 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» установлено, что органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований.

Данное постановление разработано в связи с приведением в соответствие муниципального нормативного правового акта с действующим законодательством.

Для достижения заявленных целей регулирования иные мероприятия не требуются.

4. Анализ опыта муниципальных образований Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Анализ опыта муниципальных образований Российской Федерации показал, что в большинстве муниципальных образований подобные нормативные правовые акты в соответствии с Федеральными и региональными законами утверждены:

1. Постановление Администрации муниципального образования «Городской округ Люберцы Московской области» от 27.04.2024 № 1756-П «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны городского округа Люберцы».

2. Постановление Администрации муниципального образования «Чертковский район» Ростовской области от 26.04.2024 № 520 «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования «Чертковский район»

3. Постановление Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан от 28.02.2024 № 204 «Об утверждении положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан».

4. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Решить проблему участниками соответствующих отношений

самостоятельно, без вмешательства администрации муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области невозможно, так как данный вопрос урегулирован на федеральном уровне и требует принятия муниципального правового акта. При его отсутствии невозможно заключить соглашение о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования.

Данный способ регулирования соответствует действующему законодательству, альтернативный способ отсутствует. Законодательство предусмотрен только один способ защиты и поощрения капиталовложений инвестора, предусмотренный Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

Нормативный правовой акт содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Замечания и предложения от заинтересованных лиц не поступали.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом постановления, обоснованы.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инновационной деятельности Павловского района.

В связи с этим считаем целесообразным доработать проект акта с учетом полученных предложений и замечаний в соответствии с действующим законодательством.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются юридические лица, реализующие инвестиционный проект, в том числе с проектными компаниями (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий).

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом публичных консультаций риски, возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующих достижению целей правового регулирования, не выявлены.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком проекта акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству. Иных замечаний и предложений по проекту акта

нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В соответствии с п.3.1. раздела 3 Положения, в период с 06.06.2024 по 20.06.2024 была проведена процедура публичного обсуждения проекта акта. В рамках публичных обсуждений уведомление и текст правового акта разработчиком размещен на официальном сайте администрации по адресу:

<https://pavlovka.gosuslugi.ru/ofitsialno/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya/>

Также материалы направлены всем заинтересованным лицам. В процессе публичного обсуждения было получено 4 (четыре) отзыва. Вопросы и предложения у участников обсуждения отсутствуют.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области.

Первый заместитель
Главы администрации
Муниципального образования
«Павловский район»

И.Ю.Ладышкина