

УТВЕРЖДЕН
Протоколом заседания
общественной палаты
муниципального образования
«Павловский район»
Ульяновской области
от «07» февраля 2025 года №1

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования «Павловский район» за 2024 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Губернатора Ульяновской области от 10 декабря 2018 года № 1440-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Ульяновской области», Администрацией муниципального образования «Павловский район» разработано Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Павловский район» в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Павловский район», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Павловский район» от 05.02.2019 № 35, общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется Главой администрации муниципального образования «Павловский район». Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса является Первый заместитель Главы администрации муниципального образования «Павловский район».

Обеспечение реализации функций уполномоченного должностного лица, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется управлением перспективного развития и проектной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район» и отделом правового обеспечения администрации муниципального образования «Павловский район».

Осуществление оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возложено на Общественную палату муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области в разделе «Экономика» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс»:
<https://pavlovka.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika/>

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Павловский район».

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами и структурными подразделениями Администрации муниципального образования «Павловский район» (далее - Администрация) проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за последние 3 года.

Во исполнение пункта 16.3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Павловский район» (далее - Положение об антимонопольном законодательстве) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Ульяновской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в Администрации отсутствуют.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Павловский район» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Во исполнение пункта 16 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Администрации на соответствие их антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа действующих муниципальных правовых актов отделом правового обеспечения администрации муниципального образования «Павловский район» сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о целесообразности внесения изменений в действующие НПА Администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Павловский район» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации проекты размещаются на официальном сайте Администрации муниципального образования «Павловский район»: <https://pavlovka.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika/antimonopolnyykomplaens/>.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к

административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации);

проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением перспективного развития и проектной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район» составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков использовалась: информация о нарушениях антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией; информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов; практика применения антимонопольного законодательства.

Указанные выше риски в деятельности Администрации отсутствуют.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработана «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков администрации муниципального образования «Павловский район» на 2024 год (далее – План мероприятий).

«Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков администрации муниципального образования «Павловский район» на 2024 год утверждена Главой администрации муниципального образования «Павловский район» и размещена на официальном сайте администрации.

Отделом по кадрам, делопроизводству и информатизации администрации осуществляется ознакомление муниципальных служащих администрации с Постановлением администрации муниципального образования «Павловский район» от 05.02.2019 № 35 «Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Павловский район».

В должностные инструкции работников Администрации внесены соответствующие изменения, в том числе требование о соблюдении

антимонопольного законодательства, с которыми они ознакомлены под роспись.

С целью повышения квалификации работников Администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее планерное совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а также с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел по правовому обеспечению) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

2.5. Оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса

Во исполнение пункта 31 Положения об антимонопольном комплаенсе, распоряжением администрации муниципального образования «Павловский район» от 30.10.2019 № 219-р утверждена методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Павловский район» антимонопольного комплаенса» (далее - Методика).

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2021 годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2024 год будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе в 2025 году.

Выводы:

В настоящее время в Администрации осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные правовые акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный

комплаенс» на официальном сайте Администрации муниципального образования «Павловский район».

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации муниципального образования «Павловский район» по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Павловский район».

Председатель общественной палаты
муниципального образования
«Павловский район»

Н. В. Тиханова

Выполнение плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс – рисков) в Администрации муниципального образования «Павловский район»

№ п/п	Проблема (нарушение, риск нарушения)	Мероприятие	Показатель (планируемый результат)	Итоги за 2024 год
1.	Риск нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	1) систематическое повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит осуществление закупок; 2) анализ изменений законодательства в сфере закупок; 3) проведение правовой экспертизы проектов и действующих муниципальных нормативных правовых актов в сфере закупочной деятельности, в том числе закупочной документации; 4) мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства в данном направлении	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства	Нарушений антимонопольного законодательства, противодействия коррупции и законодательства о конкуренции не выявлено

2.	Риск незаконного предоставления либо отказа в предоставлении муниципальной услуги, нарушения срока предоставления муниципальной услуги	<p>1) систематическое повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит предоставление муниципальных услуг;</p> <p>2) анализ изменений законодательства, регламентирующего предоставление муниципальных услуг;</p> <p>3) проведение правовой экспертизы проектов и действующих муниципальных нормативных правовых актов в сфере предоставления муниципальных услуг;</p> <p>4) мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства в данном направлении</p>	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства	Нарушений антимонопольного законодательства, противодействия коррупции и законодательства о конкуренции не выявлено
3.	Риск незаконного осуществления либо отказа в осуществлении муниципального контроля, нарушения срока осуществлении муниципального контроля	<p>1) систематическое повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит осуществление муниципального контроля;</p> <p>2) анализ изменений законодательства,</p>	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства	Нарушений антимонопольного законодательства, противодействия коррупции и законодательства о конкуренции не выявлено

		<p>регламентирующего осуществление муниципального контроля;</p> <p>3) проведение правовой экспертизы проектов и действующих муниципальных нормативных правовых актов в сфере осуществления муниципального контроля;</p> <p>4) мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства в данном направлении.</p>		
4.	<p>Риск нарушения запрета на ограничение (недопущение) конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами</p>	<p>1) систематический контроль за обеспечением осуществления мероприятий по проведению открытых конкурсов на право управления многоквартирными домами;</p> <p>2) проведение правовой экспертизы проектов и действующих муниципальных нормативных правовых актов, предполагающих передачу на обслуживание жилищного фонда;</p> <p>3) мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства в данном направлении</p>	<p>Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства</p>	<p>Нарушений антимонопольного законодательства, противодействия коррупции и законодательства о конкуренции не выявлено</p>

5.	<p>Риск нарушения законодательства при проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества</p>	<p>1) систематическое повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входят полномочия по организации мероприятий по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества</p> <p>2) анализ изменений законодательства, регламентирующего вопросы проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества;</p> <p>3) проведение правовой экспертизы проектов и действующих муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды и иных</p>	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства	Нарушений антимонопольного законодательства, противодействия коррупции и законодательства о конкуренции не выявлено
----	--	--	--	---

		<p>договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества, в том числе конкурсной и аукционной документации;</p> <p>4) мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства в данном направлении</p>		
6.	<p>Риск нарушения законодательства при приватизации муниципального имущества</p>	<p>1) систематическое повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входят полномочия по организации мероприятий по приватизации муниципального имущества;</p> <p>2) анализ изменений законодательства, регламентирующего вопросы приватизации муниципального имущества;</p> <p>3) проведение правовой экспертизы проектов принимаемых и действующих муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы приватизации муниципального имущества, в том числе документации по приватизации;</p> <p>4) мониторинг и анализ применения</p>	<p>Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства</p>	<p>Нарушений антимонопольного законодательства, противодействия коррупции и законодательства о конкуренции не выявлено</p>

		антимонопольного законодательства в данном направлении		
7.	Риск нарушения запрета на ограничение, недопущение или устранение конкуренции при заключении соглашений с органами власти и иными хозяйствующими субъектами	1) проведение правовой экспертизы проектов соглашений с хозяйствующими субъектами; 2) мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства в данном направлении	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства	Нарушений антимонопольного законодательства, противодействия коррупции и законодательства о конкуренции не выявлено