

ПРОТОКОЛ № 10
совместного заседания Павловского местного отделения Региональной общественной организации «Палата справедливости и общественного контроля Ульяновской области» и Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Павловский район»

31.10.2024 г.

14.00 – 15.00

Место проведения: зал заседаний Совета депутатов муниципального образования «Павловский район», ул. Калинина д. 24, 3 этаж

На заседании присутствовали:

1. Гнидова Татьяна Александровна;
2. Малькова Оксана Валерьевна;
3. Чебоксарова Светлана Геннадьевна;
4. Алькин Виталий Васильевич;
5. Байбикова Венера Ряшитовна;
6. Девяткин Илья Петрович;
7. Агафонова Елена Александровна;
8. Батанова Ирина Александровна;
9. Мамонова Алеся Сергеевна;
10. Наумова Виктория Ивановна;
11. Струнков Виктор Михайлович;
12. Мишин Олег Анатольевич;
13. Тиханова Нина Викторовна;
14. Каргина Ольга Николаевна
15. Иванова Людмила Николаевна.

Приглашённые:

Писчасов Илья Юрьевич – заместитель прокурора Павловского района Ульяновской области;

Кузьмин Игорь Николаевич - начальник управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район»;

Бикбаева Ляйсян Ильфатовна, начальник управления имущественных отношений, строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Павловский район»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О результатах мониторинга горячего питания в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях р.п. Павловка, об участии в Форуме Общественных палат городов Поволжья

Докладчик: Иванова Людмила Николаевна - председатель Павловского местного отделения Региональной общественной организации «Палата справедливости и общественного контроля Ульяновской области»

2. Об исполнении в муниципальном образовании «Павловский район» за 9 месяцев 2024 года мероприятий муниципальной программы противодействия коррупции

Докладчик: Малькова Оксана Валерьевна – руководитель аппарата администрации муниципального образования «Павловский район»

3. Об итогах анализа эффективности антикоррупционной работы в муниципальных общеобразовательных учреждениях муниципального образования «Павловский район» за 9 месяцев 2024 года

Докладчик: Алькин Виталий Васильевич – начальник управления образования администрации муниципального образования «Павловский район»

4. О возможных коррупционных факторах, связанных с организацией работы по заключению договоров купли-продажи и аренды имущества муниципального образования «Павловский район» за 9 месяцев 2024 года

Докладчик: Бикбаева Ляйсян Ильфатовна – начальник управления имущественных отношений, строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Павловский район»

5. Об общественном мониторинге дорог местного значения, подлежащих включению в перечень дорог, планируемых к ремонту в 2025 году на территории Павловского района

Докладчик: Кузьмин Игорь Николаевич – начальник управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район»

СЛУШАЛИ:

Иванова Л.Н.: Вступительное слово. Обозначила повестку заседания.

1. О результатах мониторинга горячего питания в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях р.п. Павловка, об участии в Форуме Общественных палат городов Поволжья

Иванова Л.Н. сообщила, что общественные контролеры МО РОО «Палата справедливости и общественного контроля» совместно с членами Межведомственной комиссии по противодействию коррупции МО "Павловский район", специалистом управления образования администрации МО «Павловский район» согласно плана работы провели проверку за организацией и качеством питания воспитанников в Павловских дошкольных образовательных учреждениях.

Проверили:

- есть ли медицинские книжки у работников пищеблока,
- наличие бракеражного журнала и его содержание, ежедневного меню,
- суточной пробы и ее хранение,
- всё ли оборудование пищеблока исправно, нет ли сколов на столовой посуде, наличие санитарной одежды у работников пищеблока,
- санитарное состояние пищеблока, чистота обеденных столов,
- как организовано руководство питанием,
- наличие графика работы столовой, льготное питание дошкольников, роль медицинского работника в вопросах организации питания,
- сохранность и правила хранения продуктов,
- соблюдение сроков завоза продуктов и т. д.

Комиссия ознакомилась с 10-дневным меню и выяснила, кто составляет и утверждает меню, проверила соответствие фактического и утвержденного меню, кто

поставляет продовольственное сырье и пищевую продукцию, условия хранения продуктов, качество готовой пищи..

В ходе проверки особое внимание уделялось температурному режиму в детских садах. Во всех проверяемых дошкольных учреждениях тепло, светло и уютно.

Члены комиссии пришли к выводу, что обстановка с питанием в детсадах вполне благополучная, температурный режим соблюдается, соблюдаются в основном и санитарные нормы и правила, сроки, условия хранения и реализация продуктов. Организация и качество питания находится в удовлетворительном состоянии.

Но обратили внимание на то, что в двух ДОО ("Колосок" и "Колокольчик") за последнюю неделю нет поставки молочных продуктов, что влияет на качество питания, особенно в завтраки и полдники.

В ходе проверки были даны некоторые рекомендации по организации питания дошкольников и ведению необходимой документации, даны предложения по улучшению качества питания дошкольников.

22-23 октября в Ульяновске состоялся Форум общественных палат городов Поволжья «Общественный контроль в действии: программа обобщения и масштабирования успешных технологий».

Ульяновские общественники поделились опытом осуществления общественного контроля с коллегами из других городов Поволжья. На Форуме работали представители 26 регионов страны. Событие посвятили успешным технологиям общественного контроля на местном уровне. В программе форума участвовала Иванова Л. Н., председатель МО РОО "Палата справедливости и общественного контроля МО "Павловский район ", и выступила на площадке "Общественный контроль за организацией горячего питания в общеобразовательных учреждениях".

Мероприятие стало отличной площадкой обмена опытом и обсуждения актуальных вопросов, касающихся этой темы, для представителей муниципальных общественных палат, Палаты справедливости и общественного контроля, советов, экспертов и активистов некоммерческих организаций.

РЕШИЛИ:

Принять доклад Ивановой Л.Н. к сведению.

2. Об исполнении в муниципальном образовании «Павловский район» за 9 месяцев 2024 года мероприятий муниципальной программы противодействия коррупции.

Малькова О.В. доложила, что Муниципальная программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Павловский район» на 2022-2026 годы» утверждена постановлением администрации муниципального образования «Павловский район» от 20.12.2021 № 767.

Плановый объем финансирования в 2024 году 175 000,00 руб. из них: средства бюджета района – 60 000,00 рублей и бюджета МО Павловское городское поселение – 115 000,00 рублей.

Фактически затрачено – 100 418,00 рублей (из них покупка правовой системы «Консультант плюс» - 93 918,00 рублей; издание буклетов, плакатов антикоррупционной направленности, брошюр-памяток для различных категорий граждан с практическими рекомендациями по вопросам противодействия (в том числе профилактики) коррупции – 1500,00 рублей; размещение в печатных средствах

массовой информации, специальных публикаций на тему противодействия коррупции – 5 000,00 рублей;

2. Информация о ходе и полноте выполнения программных мероприятий.

Во исполнение программы:

- проведено 9 заседаний Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в МО «Павловский район», рассмотрено 50 вопросов, из них по сферам: 3 ЖКХ, 7 образование, 3 здравоохранение, 3 социальное обеспечение, 4 сельское хозяйство и 7 дорожное хозяйство, 6 связанных с нецелевым, неэффективным, неправомерным и иными финансовыми нарушениями при использовании бюджетных средств и имущества по итогам материалов проверок органов внешнего и внутреннего финансового контроля;

- проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления МО «Павловский район» (за 9 месяцев 2024 года проведена антикоррупционная экспертиза 263 проекта НПА МО «Павловский район», выявлено 13 коррупциогенных факторов;

В целях активизации взаимодействия с независимыми экспертами заключено соглашение о взаимодействии при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов с независимым экспертом Малышевой Ольгой Александровной. Взаимодействие по проведению антикоррупционной экспертизы осуществляется также с Ульяновским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

В рамках данной работы за 9 месяцев 2024 года получено заключение по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы независимого эксперта Малышевой О.А. на проект Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Направление уведомления о завершении проведения переустройства, и (или) перепланировки и (или) иных работ», содержащее вывод о наличии в проекте одного коррупциогенного фактора. Выявленный коррупциогенный фактор устранен в полном объёме.

- раздел «Противодействие коррупции» на официальном Интернет-сайте администрации МО «Павловский район» приведён в соответствие с рекомендациями;

- ведётся работа с почтовыми «Ящиками доверия» для письменных обращений граждан по фактам коррупции в зданиях администраций района и поселений, и в каждом населенном пункте муниципального образования «Павловский район» (по возможным фактам коррупции поступило 0 обращений);

- В целях повышения правовой грамотности, а также формирования негативного отношения к коррупционным проявлениям для лиц, замещающих муниципальные должности, на постоянной основе доводятся положения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе о мерах уголовной ответственности за коррупционные правонарушения.

В отчётном периоде проведено 17 обучающих мероприятий. Проводится инструктаж для вновь принятых муниципальных служащих по вопросам прохождения муниципальной службы и противодействия коррупции.

- проведено 4 обучающих семинара по заполнению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими, руководителями муниципальных учреждений их супругами и несовершеннолетними детьми за 2023 год;

- организовано проведение проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службой,

проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о расходах, представляемых депутатами, муниципальными служащими, руководителями муниципальных учреждений на себя и своих супругов и несовершеннолетних детей;

- за 9 месяцев 2024 года выявлены 12 зон коррупционного риска;

- На официальном сайте администрации района в разделе «Противодействие коррупции» приведена правовая информация о противодействии коррупции, размещены рекомендации муниципальным служащим и гражданам по вопросам противодействия коррупции, предусмотрена возможность для обращений граждан через сайт.

Информирование населения о проводимой работе в Павловском районе по противодействию коррупции осуществляется также способом взаимодействия с местными средствами массовой информации – газетой «Искра».

За отчетный период 2024 года через различные источники предоставления информации было размещено 148 материалов в сфере реализации антикоррупционной политики.

- функционирует комиссия по урегулированию конфликтов интересов на муниципальной службе, за 9 месяцев 2024 года проведено 1 заседание комиссии; и 1 заседание комиссии по урегулированию конфликта интересов руководителей муниципальных учреждений и предприятий, подведомственных администрации муниципального образования «Павловский район».

На которых было рассмотрено обращение о трудоустройстве бывшего муниципального служащего и уведомление руководителя образовательной организации о временном трудоустройстве в учреждение своего родственника (вопросы были рассмотрены положительно).

- осуществляется контроль за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- контракты, договора стоимостью закупки 30 тыс.руб. и выше по продуктам питания, 50 тыс. руб. и выше по товарам, работам, услугам рассматриваются на комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МО «Павловский район». За 9 месяцев 2024 года рассмотрено 126 проектов технико-экономических заданий на общую сумму **135.211.735** руб., из которых:

- **122** ТЭЗ и проектов документации о закупке на общую сумму **134 304 405** руб. признаны комиссией обоснованными соответственно закупки считаются эффективными и необходимыми;

- **4** ТЭЗ и проектов документации о закупке на общую сумму **907 330**руб. комиссией отклонены по причине отсутствия денежных средств и необходимостью устранения замечаний членов комиссии.

Следовательно экономический эффект от проделанной работы комиссии за **9 месяцев 2024 года** составил **907 330** руб.

- по итогам проверок, проведенных Контрольно-ревизионной комиссией МО «Павловский район» и управлением финансов администрации МО «Павловский район», 12 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (главный бухгалтер МКДОУ Октябрьский детский сад «Солнышко», директор МКОУ Баклушинской средней школы, главный бухгалтер МКОУ Баклушинской средней школы, кассир МКОУ Баклушинской средней школы, директор МКОУ Шалкинской средней школы, главный бухгалтер администрации муниципального образования

Пичеурское сельское поселение, Глава администрации муниципального образования Пичеурское сельское поселение, главный специалист – экономист администрации муниципального образования Пичеурское сельское поселение), главный бухгалтер муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Павловского детского сада № 4 «Колокольчик», главный бухгалтер муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Павловского детского сада № 1 «Золотой Петушок», начальник – главный бухгалтер отдела бухгалтерского учёта и отчётности администрации муниципального образования «Павловский район», начальник управления закупок администрации муниципального образования «Павловский район»; 2 должностных лица привлечены к административной ответственности (главный бухгалтер МБОУ Шиковской средней школы, Глава администрации муниципального образования Пичеурское сельское поселение).

- за 9 месяцев 2024 года в муниципальном образовании «Павловский район» проведен мониторинг соблюдения статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в учреждениях образования (4), МУ «Услуги» МО «Павловский район» (1);

- проводится активная работа с обращениями граждан по возможным фактам коррупции, всего поступило 6 обращений (проявление коррупции в сфере ЖКХ);

- в муниципальных образовательных учреждениях проведено 59 открытых уроков, классных часов по антикоррупционной тематике, встреч (в том числе с приглашением сотрудников правоохранительных и надзорных органов);

- Общественные представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в поселениях Павловского района совместно с общественными контролёрами контролировали содержание дорог в зимний период, качество и цены на продукты питания и лекарства, соблюдение мер пожарной безопасности в магазинах и объектах социальной направленности, организацию горячего питания в детских садах и школах, участвовали в весеннем осмотре дорог, в приёмке дорог. Принимали участие в мониторинге исполнения требований статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» муниципальными образовательными учреждениями.

РЕШИЛИ:

1. Принять доклад Мальковой О.В. к сведению.

3. Об итогах анализа эффективности антикоррупционной работы в муниципальных общеобразовательных учреждениях муниципального образования «Павловский район» за 9 месяцев 2024 года

Алькин В.В. доложил, что во всех 10 школах Павловского района реализуются элементы антикоррупционного образования по учебным предметам «История», «Литература», «Обществознание», «Право», «Экономика». За 9 месяцев текущего года проведены 59 открытых уроков по учебным предметам по антикоррупционной тематике, информация своевременно размещается в госпабликах, на официальных сайтах. Также за отчетный период проведены 59 классных часов по антикоррупционной тематике. Проведено 9 тематических встреч (в том числе с сотрудниками правоохранительных органов) и экскурсий обучающихся по антикоррупционной тематике. Во всех школах проведены 9 конкурсов детского творчества антикоррупционной направленности.

РЕШИЛИ:

1. Принять доклад Алькина В.В. к сведению.

4. О возможных коррупционных факторах, связанных с организацией работы по заключению договоров купли-продажи и аренды имущества муниципального образования «Павловский район» за 9 месяцев 2024 года

Бикбаева Л.И. сообщила, что к возможным коррупционным факторам, связанных с организацией работы по заключению договоров купли-продажи и аренды имущества муниципального образования «Павловский район», относятся:

предоставление земельных участков и имущества в нарушение норм действующего законодательства (например, на бесконкурсной основе, в случае если процедура торгов является обязательной);

размещение информации о продаже / сдаче в аренду объектов муниципального имущества в СМИ с очень узкой целевой аудиторией или с очень малым тиражом;

регулярное появление в качестве победителей конкурсов на приватизацию объектов муниципальной собственности одних и тех же участников;

низкая балансовая стоимость приватизируемых объектов муниципальной собственности;

В целях исключения коррупционных составляющих, связанных с владением, пользованием и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Павловский район», проведены следующие мероприятия:

1. Разработаны административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена на торгах и без проведения торгов. Состав и последовательность выполняемых процедур при предоставлении земельных участков, сроки оформления документов соответствуют нормам земельного законодательства.

Кроме того, административные регламенты предусматривают возможность подачи заявления на предоставление земельного участка через МФЦ и портал Госуслуг, что исключает личное взаимодействие заявителя и органа, уполномоченного на рассмотрение заявления и принятие по нему решения в установленные законодательством сроки. Доступность изучения административных регламентов простыми заинтересованными лицами реализована путем их размещения на официальном сайте администрации в сети интернет.

2. Земельное законодательство Российской Федерации построено на принципах публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления земельных участков как с торгов, так и без их проведения. Перечень случаев предоставления земельных участков без проведения торгов является

исчерпывающим. Приказом Минэкономического развития РФ от 12.01.2015г. № 1 утвержден перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов. Данный фактор является фактором, препятствующим нарушениям действующего земельного законодательства и исключения коррупционных проявлений.

Аукционные торги по предоставлению в собственность, аренду земельных участков проводятся в строгом соответствии нормам ст. 39.11, 39.12 Земельного кодекса РФ. Информация о проведении торгов заблаговременно размещается на

официальном сайте администрации, официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru и в средствах массовой информации.

Что касается реализации муниципального имущества, то она осуществляется на основании Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, которая утверждается Постановлением администрации, в котором указан перечень муниципального имущества, планируемого к реализации в соответствующем периоде в предполагаемые сроки. Данная информация также размещается на официальном сайте администрации в сети интернет.

Приватизация муниципального имущества, его отчуждения в собственность физических или юридических лиц происходит исключительно на возмездной основе (за плату), на основании Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», путем проведения открытых по составу участников аукционных торгов. Основным принципом является равенство покупателей муниципального имущества и открытости деятельности органов местного самоуправления. Осуществляется организация проведения независимой оценки подлежащего приватизации имущества, которая определяется на основании отчета об оценке, выполненного в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, указанная в отчете, составленном независимым оценщиком, признается достоверной и рекомендуемой для целей совершения сделки с объектом оценки. Данное условие предотвращает коррупционные проявления при определении цены реализованного муниципального имущества.

В строгом соответствии Федеральному закону от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» Управление имущественных отношений, строительства и архитектуры осуществляет:

1. Публикацию информационного сообщения о проведении торгов (аукциона, конкурса) по продаже муниципального имущества, его сроках, порядке, с указанием начальной цены;
2. Прием и регистрацию заявок с необходимыми документами на участие в торгах;
3. Проведение процедуры торгов (приватизации) муниципального имущества с участием Комиссии, в состав которой входят специалисты администрации;
4. Публикацию информационного сообщения о результатах (итогах) открытого аукциона по продаже муниципального имущества с указанием победителя, цены.
5. Заключение договора купли-продажи, с участником признанным Победителем торгов;
6. Обеспечение передачи имущества покупателю и совершение необходимых действий, связанных с переходом права собственности на него.

РЕШИЛИ:

1. Принять доклад Бикбаевой Л.И. к сведению.

5. Об общественном мониторинге дорог местного значения, подлежащих включению в перечень дорог, планируемых к ремонту в 2025 году на территории Павловского района

Кузьмин И.Н. сообщил, на территории муниципального образования «Павловский район» в 2025 году ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и иных искусственных сооружений на них планируется на сумму

50 000 000 (пятьдесят миллионов) руб., из них предусмотрены средства местного бюджета, в том числе акцизов (10%) на сумму **5 000** (пять миллионов) рублей, софинансирование средства областного бюджета (90%) составят **45 000 000 (сорок пять миллионов) рублей.**

Планируемый объем ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения по муниципальному образованию «Павловский район» в 2025 году, составят 38818,5 кв.м. на общую сумму 50 000,0 млн. руб., из них предусмотрены средства местного бюджета, в том числе акцизов на сумму 5 000,0 млн. рублей и средства областного бюджета 45 000,0 млн. рублей.

В 2025 году ремонт дорог планируется – 31 объект.

РЕШИЛИ:

1. Принять доклад Кузьмина И.Н. к сведению.

**Председатель Павловского местного
отделения Региональной
общественной организации
«Палата справедливости и общественного
контроля Ульяновской области»**

Л.Н. Иванова